



Parlamentul României Senat

Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII /726 / 01.11. 2017

RAPORT

la propunerea legislativă privind funcționarea Băncii de Dezvoltare a României - EximBank S.A

L280/2017

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital, prin adresa **L280/2017**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra propunerii legislative menționate, inițiată de Arcaș Viorel - senator PSD; Pațurcă Roxana-Natalia - senator PSD; Tânczos Barna - senator UDMR; Teodorovici Eugen-Orlando - senator PSD.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** crearea unui nou cadru legislativ pentru funcționarea Băncii de Dezvoltare a României – EximBank S.A., ca societate pe acțiuni, în care Statul Român deține minimum 51% din capitalul social.

Potrivit inițiativei legislative, Banca de Dezvoltare a României este o instituție de credit specializată, prin care se desfășoară activități destinate să asigure susținerea mediului de afaceri, dezvoltarea infrastructurii, dezvoltarea utilităților de interes public, dezvoltarea regională, susținerea activității de cercetare – dezvoltare – inovare, protecția mediului înconjurător, ocuparea și formarea personalului, susținerea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, susținerea tranzacțiilor internaționale, a exporturilor și a producției pentru export, precum și alte domenii, prin instrumente financiar – bancare specifice. Banca de Dezvoltare a României își desfășoară activitatea în nume și în cont propriu ca instituție de credit și este mandatată de Statul Român să deruleze activități de bancă de dezvoltare în numele și în contul Statului.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare a avizat favorabil propunerea legislativă.

Comisia economică, industriei și servicii a transmis aviz favorabil cu amendamente.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, Attila Gyorgy - secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice.

Membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și avizele și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți (5 voturi „pentru” și 1 „abținere”), să adopte **raport de admitere cu amendamentele admise din anexa la prezentul raport.**

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, amendamentele și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator Eugen Teodorovici

Secretar,
Senator Viorel Arcaș

Amendamente admise
la propunerea legislativă privind funcționarea Băncii de Dezvoltare a României - EximBank S.A

L280/2017

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente	Observații
1.	Art.4 (1) Activitatea Băncii de Dezvoltare a României în nume și cont propriu se desfășoară în conformitate cu legislația aplicabilă instituțiilor de credit, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.227/2007, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile legislației bancare, legislației cu privire la societăți, precum și în conformitate cu statutul propriu.	La articolul 4, alineatul (1) se modifică și va avea urmatorul cuprins: (1) Activitatea Băncii de Dezvoltare a României în nume și cont propriu se desfășoară în conformitate cu legislația aplicabilă instituțiilor de credit, cu prevederile legislației bancare, legislației cu privire la societăți, precum și în conformitate cu statutul propriu.	Se propune eliminarea trimiterii la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2006 și păstrarea referirii la legislația aplicabilă instituțiilor de credit, întrucât instituția de credit are obligația respectării atât a reglementărilor cu caracter general aplicabil, cât și a reglementărilor prudențiale, contabile etc. Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.
2.	Art.4 (2) Activitatea Băncii de Dezvoltare a României în nume și cont propriu urmărește susținerea domeniilor prioritare și strategice ale Statului, asigurând complementaritatea între activitatea desfășurată în nume și cont propriu și activitatea desfășurată în	La articolul 4, alineatul (2) se modifică și va avea urmatorul cuprins: (2) Fără a aduce atingere prevederilor alin.(1), activitatea Băncii de Dezvoltare a României în nume și cont propriu urmărește susținerea domeniilor prioritare și strategice ale Statului, asigurând complementaritatea între activitatea	Se propune completarea alineatului (2) pentru a asigura că activitatea băncii în nume și cont propriu se derulează cu respectarea legislației aplicabile instituțiilor de credit. Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și

	cursul indeplinirii mandatului de bancă de dezvoltare în numele și contul Statului Român.	desfașurată în nume și cont propriu și activitatea desfașurată în cursul indeplinirii mandatului de bancă de dezvoltare în numele și contul Statului Român.	admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.
3.	Art.4 (3) Banca de Dezvoltare a României este condusă de un consiliu de administrație numit de Adunarea Generală a Acționarilor.	La articolul 4, alineatul (3) se modifică și va avea urmatorul cuprins: (3) Banca de Dezvoltare a României, în desfășurarea activității în nume și cont propriu , este condusă de un consiliu de administrație numit de Adunarea Generală a Acționarilor.	Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.
4.	Art. 5 (2) Activitatea desfășurată de Banca de Dezvoltare a României în mandat urmărește sprijinirea dezvoltării economice durabile și echilibrate, precum și reducerea disparităților sociale, fiind orientată către apărarea interesului public.	La articolul 5, alineatul (2) se modifică și va avea urmatorul cuprins: (2) Prin activitatea desfășurată de Banca de Dezvoltare a României în mandat, statul urmărește sprijinirea dezvoltării economice durabile și echilibrate, precum și reducerea disparităților sociale, cu orientare către apărarea interesului public.	Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.
5.	Art.5 (3) Statul Român își asumă riscurile derivând din creditele, garanțiile și asigurările/reasigurările acordate de către Banca de Dezvoltare a României în calitate de mandatar al Statului, precum și beneficiile din activitatea desfășurată în numele și în contul statului.	La articolul 5, alineatul (3) se modifică și va avea urmatorul cuprins: (3) Statul își asumă riscurile derivând din activitatea desfășurată în numele și contul său, inclusiv din creditele, garanțiile și asigurările/reasigurările acordate de către Banca de Dezvoltare a României în calitate de mandatar al Statului, precum și beneficiile din activitatea desfășurată în numele și contul statului.	Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.

6.	Art.5 (6) Activitatea desfășurată de Banca de Dezvoltare a României, ca activitate în cursul îndeplinirii mandatului de bancă de dezvoltare în numele și contul Statului Român este condusă și coordonată de către CIDE.	La articolul 5, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins: (6) Activitatea desfășurată de Banca de Dezvoltare a României în cursul îndeplinirii mandatului de bancă de dezvoltare în numele și contul Statului Român este coordonată de către CIDE.	Pentru a nu interfera cu principiile de guvernanță prevăzute de legislația bancară, se propune renunțarea la utilizarea noțiunii de <i>conducere</i> și utilizarea doar a aceleia de coordonare. Totodată, din considerente de tehnică legislativă, se elimină, pentru a nu se repeta, sintagma „<i>ca activitate</i>” . Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.
7.	Art.5 (7) Responsabilitatea îndeplinirii mandatului acordat Băncii de Dezvoltare a României de a desfășura activități specifice de bancă de dezvoltare aparține CIDE.	La articolul 5, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins: (7) Responsabilitatea urmăririi îndeplinirii mandatului acordat de stat Băncii de Dezvoltare a României de a desfășura activități specifice aparține CIDE.	Se propune reformularea având în vedere faptul că CIDE nu are personalitate juridică (potrivit art.8 alin.(1)). Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.
8.	Art.6 În vederea atingerii obiectivelor generale ale activității derulate de Banca de Dezvoltare a României în cursul îndeplinirii mandatului de bancă de dezvoltare în numele și contul Statului Român se are în vedere: 	La articolul 6, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins: Prin activitatea desfășurată în mandat de Banca de Dezvoltare a României, statul urmărește atingerea următoarelor obiective generale: 	Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.

9.	Art. 8 (1) CIDE este un organism fără personalitate juridică, care asigură conducerea și coordonarea activităților și operațiunilor desfășurate de către Banca de Dezvoltare a României ca activitate în cursul îndeplinirii mandatului de bancă de dezvoltare în numele și contul Statului Român.	La articolul 8, alineatul (1) se modifică și va avea urmatorul cuprins: (1) CIDE este un organism fără personalitate juridică, care asigură coordonarea activităților și operațiunilor desfășurate de către Banca de Dezvoltare a României în cursul îndeplinirii mandatului de bancă de dezvoltare în numele și contul Statului Român.	Pentru a nu interfera cu principiile de guvernanță prevăzute de legislația bancară, se propune renunțarea la utilizarea noțiunii de <i>conducere</i> și utilizarea doar a aceleia de coordonare. Totodată, din considerente de tehnică legislativă, se elimină, pentru a nu se repeta, sintagma „<i>ca activitate</i>”. Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.
10.	Art. 11 (2) Eliberarea în orice mod din funcția publică sau în cadrul Băncii de Dezvoltare a României a persoanelor care fac parte din CIDE determină și încetarea calității de membru, vicepreședinte sau președinte în cadrul CIDE.	La articolul 11, alineatul (2) se modifică și va avea urmatorul cuprins: (2) Eliberarea în orice mod din funcția publică sau din cadrul Băncii de Dezvoltare a României a persoanelor care fac parte din CIDE determină și încetarea calității de membru, vicepreședinte sau președinte în cadrul CIDE. Autor: Senator Nicoleta Ramona Dinu	Pentru acuratețea frazei se impune înlocuirea „în” cu „din” pentru claritatea textului. Amendament admis de Comisia pentru buget cu 6 voturi „pentru”.
11.	Art. 11 (3) Indemnizația individuală a membrilor CIDE se stabilește pe baza salariului mediu brut la nivelul Băncii de Dezvoltare a României din luna decembrie a anului precedent și este egală cu două salarii medii brute.	La articolul 11, alineatul (3) se modifică și va avea urmatorul cuprins: (3) Indemnizația lunară individuală a membrilor CIDE se stabilește pe baza salariului mediu brut la nivelul Băncii de Dezvoltare a României din luna decembrie a anului precedent și este egală cu 50% din salariul mediu brut.	Potrivit prevederilor prezentei legi, membrii CIDE sunt reprezentanți ai organelor de specialitate ale administrației publice centrale și Băncii de Dezvoltare a României. Aceste persoane sunt deja remunerate pentru funcțiile pe care le dețin la instituțiile de unde provin, iar

		Autor: Senator Nicoleta Ramona Dinu	activitatea desfășurată în cadrul CIDE este complementară activităților de bază. Ținând cont și de faptul că salariul mediu net lunar în anul 2015 la nivelul Băncii de Dezvoltare a României a fost de 9809 lei, conform bilanțului băncilor de la Registrul Comerțului, publicat în presa centrală de specialitate, acordarea unei indemnizații lunare individuale egală cu 50% din salariul mediu brut la nivelul Băncii de Dezvoltare a României este echitabilă. Amendament admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.
10.	Art. 14 (1) Sursele de finanțare necesare pentru derularea activităților desfășurate de Banca de Dezvoltare a României în cadrul activității desfasurate în cursul îndeplinirii mandatului de bancă de dezvoltare în numele și contul Statului Român sunt: a) sume alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finantelor Publice; b) venituri din privatizare; b) fonduri încredințate în bază de mandat de alte autorități ale administrației publice centrale;	La articolul 14, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Sursele de finanțare necesare pentru derularea activităților desfășurate de Banca de Dezvoltare a României în cursul îndeplinirii mandatului de bancă de dezvoltare în numele și contul Statului Român sunt: a) sume alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finantelor Publice; b) venituri din privatizare; c) fonduri încredințate în bază de mandat de alte autorități ale administrației publice centrale;	Din considerente de tehnică legislativă, se elimină, pentru a nu se repeta, sintagma „<i>în cadrul activității desfășurate</i>”. Totodată, se propune eliminarea referinței la Regulamentul CE nr.1126/2008 din cuprinsul literei d), având în vedere că înregistrarea în contabilitate a operațiunilor economico-financiare se efectuează potrivit reglementărilor contabile aplicabile, întrucât prin regulamentul european în cauză se adoptă anumite standarde internaționale de contabilitate în conformitate cu

	c) finanțări rambursabile contractate de pe piețele interne și internaționale, inclusiv de la instituții financiare internaționale, bănci guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională; d) sumele încasate în cadrul operațiunilor de finanțare, garantare, asigurare, reasigurare de natura comisioanelor, dobânzilor, primelor de asigurare și spezelor, precum și recuperările de creanțe anterior recunoscute, conform Regulamentului CE nr. 1126/2008.	d) finanțări rambursabile contractate de pe piețele interne și internaționale, inclusiv de la instituții financiare internaționale, bănci guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională; e) sumele încasate în cadrul operațiunilor de finanțare, garantare, asigurare, reasigurare de natura comisioanelor, dobânzilor, primelor de asigurare și spezelor, precum și recuperările de creanțe anterior recunoscute.	Regulamentul (CE) nr.1606/2002 al Parlamentului European și al Consiliului. Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.
11.	Art.14 (4) Sursele de finanțare prevăzute la alin. (1) și (2) sunt utilizate de Banca de Dezvoltare a României pentru plata angajamentelor asumate în cadrul mandatului de bancă de dezvoltare și pentru acoperirea costurilor generate de activitățile derulate. (5) Sumele plătite reprezentând costuri administrative generate de activitățile derulate, comisioane, dobânzi, inclusiv cele aferente finanțărilor rambursabile contractate de Banca de Dezvoltare a României în scopul îndeplinirii mandatului, prime de asigurare/reasigurare, speze, precum și executările de garanții și plățile de despăgubiri aferente contractelor de asigurare diminuează sursele de finanțare prevăzute la alin.(1). Costurile administrative generate de activitățile derulate se stabilesc în normele metodologice de aplicare a prezentei legi.	La articolul 14, alineatele (4) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins: (4) Sursele de finanțare prevăzute la alin. (1) și (2) sunt utilizate de Banca de Dezvoltare a României pentru plata angajamentelor asumate în cadrul mandatului de bancă de dezvoltare și pentru acoperirea costurilor generate de activitățile derulate în mandat. (5) Sumele plătite reprezentând costuri administrative generate de activitățile derulate, comisioane, dobânzi, inclusiv cele aferente finanțărilor rambursabile contractate de Banca de Dezvoltare a României în scopul îndeplinirii mandatului, prime de asigurare/reasigurare, speze, precum și executările de garanții și plățile de despăgubiri aferente contractelor de asigurare diminuează sursele de finanțare prevăzute la alin.(1). Costurile administrative generate de activitățile derulate în mandat se stabilesc în	Se propune completarea sintagmelor „costurilor generate de activitățile derulate”, respectiv “costurile administrative generate de activitățile derulate”, cu sintagma “în mandat”, astfel încât să reiasă în mod clar că se face referire la activitățile specifice desfășurate în mandat. Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.

		normele metodologice de aplicare a prezentei legi.	
12.	Art.16 (2) Acționând în cadrul mandatului, Banca de Dezvoltare a României susține:	La articolul 16, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) În activitatea desfășurată în numele și contul statului, Banca de Dezvoltare a României finanțează:	Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.
13.	Art.17. Normele și reglementările contabile specifice domeniilor de activitate se elaborează și se emit în conformitate cu prevederile art.4 din Legea contabilitatii nr.82/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 454 din 18 iunie 2008.	Articolul 17 se modifică și va avea următorul cuprins: Art.17 – (1) Contabilitatea operațiunilor desfășurate de Banca de Dezvoltare a României în baza mandatului este asigurată de aceasta în conformitate cu regulile de contabilizare a operațiunilor desfășurate de instituțiile de credit, prevăzute de reglementările contabile. (2) Banca de Dezvoltare a României stabilește proceduri și norme interne privind contabilizarea operațiunilor desfășurate în mandat, care sunt aprobate de CIDE, pe baza regulilor de contabilizare prevăzute la alin.(1).	Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.
14.	Art.18 - Situațiile financiare anuale ale Bancii de Dezvoltare a României sunt supuse auditului financiar, în conformitate cu prevederile art.34 din Legea contabilitatii nr.82/1991.	Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins: Art.18 – (1) Evidența contabilă a Băncii de Dezvoltare a României se realizează distinct pe operațiuni desfășurate în nume și cont propriu și pe operațiuni desfășurate în baza mandatului	Amendament propus de Comisia economică, industriei și servicii și admis de Comisia pentru buget cu 5 voturi „pentru” și 1 „abținere”.

		acordat. (2) Banca de Dezvoltare a României va publica pe site-ul propriu informații financiare cu privire la activitatea desfășurată în mandat, în conformitate cu cerințele de prezentare a informațiilor financiare stabilite prin procedurile și normele interne aprobate de CIDE, prevăzute la art.17 alin.(2).	
--	--	--	--